**

ё

*2020*

**Отчет**

**по результатам подготовки рекомендаций и предложений по решению проблем, выявленных в результате экспертизы тарифно-балансовых решений, принятых регулирующими органами на 2019 год в отношении   
ДЗО ПАО «МРСК Сибири» АО «Тываэнерго»**

**по Договору на оказание услуг по проведению экспертизы тарифно-балансовых решений, принятых регулирующими органами   
за период 2017-2019гг.,**

**№ 18.4000.34.20 от 29.01.2020 года**

**Этап № 1.2.1.**

***Оглавление***

[**1.** **Вводная часть** 4](#_Toc49340584)

[**1.1.** **Сведения о Заказчике** 4](#_Toc49340585)

[**1.2.** **Сведения об Исполнителе** 4](#_Toc49340586)

[**1.3.** **Основание для оказания услуг** 5](#_Toc49340587)

[**1.4.** **Цель оказания услуг** 5](#_Toc49340588)

[**1.5.** **Нормативно-правовая база** 7](#_Toc49340589)

[**2.** **Фрагментарные рекомендации и предложения к формированию пакета обосновывающих документов, предоставляемых АО «Тываэнерго» в регулирующие органы в рамках рассмотрения дел об установлении тарифов по результатам экспертизы тарифно-балансовых решений на 2019 год** 10](#_Toc49340590)

[**3.** **Фрагментарные рекомендации и предложения к формированию балансов электрической энергии (мощности), принимаемых Службой по тарифам Республики Тыва в расчет тарифов АО «Тываэнерго» по результатам экспертизы тарифно-балансовых решений на 2019 год.** 20](#_Toc49340591)

[**4.** **Фрагментарные рекомендации и предложения по формированию необходимой валовой выручки, принимаемой Службой по тарифам Республики Тыва в расчет тарифов АО «Тываэнерго» по результатам экспертизы тарифно-балансовых решений на 2019 год** 25](#_Toc49340592)

[**4.1.1.** **Постатейный анализ подконтрольных расходов, принятых в расчет базового уровня подконтрольных расходов** 27](#_Toc49340593)

[**4.1.2.** **Анализ базового уровня подконтрольных расходов, с применением метода сравнения аналогов (определение величины эффективного уровня подконтрольных расходов)** 34](#_Toc49340594)

[**4.2.** **Рекомендации в части формирования уровня неподконтрольных расходов** 35](#_Toc49340595)

[**4.3.** **Рекомендации в части расходов на компенсацию потерь** 46](#_Toc49340596)

[**4.4.** **Рекомендации в части расчета корректировок необходимой валовой выручки** 47](#_Toc49340597)

Настоящий Отчет по результатам анализа принятых регулирующим органом тарифно-балансовых решений за 2019 год в отношении ПАО «МРСК Сибири» (далее – Заказчик) составлен ООО «Экспертная компания ЭПАР» (далее – Исполнитель) на основании экспертизы тарифно-балансовых решений, принятых регулирующим органом в отношении ДЗО ПАО «МРСК Сибири» АО «Тываэнерго» (далее – регулируемая организация, АО «Тываэнерго») при установлении тарифов на услуги по передаче электрической энергии методом долгосрочной индексации необходимой валовой выручки на 2019 год на территории Республики Тыва, экспертизы обосновывающих материалов, представленных ДЗО ПАО «МРСК Сибири» АО «Тываэнерго» в регулирующий орган – Службу по тарифам Республики Тыва в рамках рассмотрения дел об установлении тарифов на услуги по передаче электрической энергии, экспертизы обоснованности решений, принятых Службой по тарифам Республики Тыва при определении необходимой валовой выручки (далее – НВВ) ДЗО ПАО «МРСК Сибири» АО «Тываэнерго» при установлении тарифов на услуги по передаче электрической энергии.

Исполнителем рассматривались и принимались во внимание все представленные документы, имеющие значение для оценки обоснованности принятых Службой по тарифам Республики Тыва тарифно-балансовых решений, при этом Исполнитель исходил из того, что представленная Заказчиком информация является достоверной. Ответственность за достоверность информации несет руководитель Заказчика.

Генеральный директор ООО «ЭК ЭПАР» \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_В. Н. Логинов

### **Вводная часть**

### **Сведения о Заказчике**

|  |  |
| --- | --- |
| Наименование | Информация |
| Организационно-правовая форма и полное наименование Заказчика | Публичное акционерное общество «Межрегиональная распределительная сетевая компания Сибири» |
| Краткое наименование Заказчика | ПАО «МРСК Сибири» |
| ОГРН | 1052460054327 |
| ИНН/КПП | 2460069527/997650001 |
| Юридический адрес Заказчика | 660 021, г. Красноярск, ул. Бограда, 144а |
| Место нахождения Заказчика | 660 021, г. Красноярск, ул. Бограда, 144а |
| Реквизиты Заказчика | р/с № 40702810031020004498  Красноярское отделение № 8646 ПАО Сбербанк г. Красноярск  БИК 040407627  к/с№30101810800000000627 |
| Получатель услуги | АО «Тываэнерго» |
| Юридический и почтовый адрес | 667 001, Республика Тыва, г. Кызыл,  ул. Рабочая, д. 4 |

### **Сведения об Исполнителе**

|  |  |
| --- | --- |
| Наименование | Информация |
| Организационно-правовая форма и полное наименование Исполнителя | Общество с ограниченной ответственностью «Экспертная компания ЭПАР» |
| Краткое наименование Исполнителя | ООО «ЭК ЭПАР» |
| ОГРН | 1027700164304 |
| ИНН / КПП | 7722184448 / 770401001 |
| Юридический адрес Исполнителя | 119 121, г. Москва, 1-й пер. Тружеников, д. 14, стр. 2, помещение № I, этаж – П, комната 8 |
| Место нахождения Исполнителя | 123 557, г. Москва, Средний Тишинский переулок, д. 28 |
| Реквизиты | р/с 40702810287060000071 ПАО РОСБАНК к/с 30101810000000000256  БИК 044525256 |

### 

### **Основание для оказания услуг**

Основанием для оказания услуг является договор № 18.4000.34.20 от 29.01.2020 года на оказание услуг по проведению экспертизы тарифно-балансовых решений, принятых регулирующими органами за период 2017-2019 гг., заключенный между Обществом с ограниченной ответственностью «Экспертная компания ЭПАР» (ООО «ЭК ЭПАР»), в лице Генерального директора Логинова Виктора Никитовича, и Публичным акционерным обществом «Межрегиональная распределительная сетевая компания Сибири» (ПАО «МРСК Сибири»), в лице Исполняющего обязанности заместителя генерального директора по экономике и финансам Пермякова Дмитрия Юрьевича.

### **Цель оказания услуг**

Экспертиза тарифно-балансовых решений, принятых Службой по тарифам Республики Тыва в отношении ДЗО ПАО «МРСК Сибири» АО «Тываэнерго» при установлении регулируемых тарифов.

Экспертиза обосновывающих материалов, предоставляемых ДЗО ПАО «МРСК Сибири» АО «Тываэнерго» в Службу по тарифам Республики Тыва в рамках рассмотрения дел об установлении тарифов.

Экспертиза обоснованности решений, принятых Службой по тарифам Республики Тыва при определении необходимой валовой выручки ДЗО ПАО «МРСК Сибири» АО «Тываэнерго» при установлении тарифов.

Подготовка рекомендаций и предложений по решению проблем, выявленных в результате экспертизы тарифно-балансовых решений, принятых Службой по тарифам Республики Тыва.

**Этап № 1.2.1.**

* + 1. Подготовка фрагментарных рекомендаций и предложений к формированию пакета обосновывающих документов, предоставляемых ДЗО ПАО «МРСК Сибири» АО «Тываэнерго» в Службу по тарифам Республики Тыва в рамках рассмотрения дел об установлении тарифов по результатам экспертизы тарифно-балансовых решений на 2019 год.
    2. Подготовка фрагментарных рекомендаций и предложений к формированию балансов электрической энергии (мощности), принимаемых Службой по тарифам Республики Тыва в расчет тарифов ДЗО ПАО «МРСК Сибири» АО «Тываэнерго» по результатам экспертизы тарифно-балансовых решений на 2019 год.
    3. Подготовка фрагментарных рекомендаций и предложений по формированию необходимой валовой выручки, принимаемой Службой по тарифам Республики Тыва в расчет тарифов ДЗО ПАО «МРСК Сибири» АО «Тываэнерго» по результатам экспертизы тарифно-балансовых решений на 2019 год.

### **Нормативно-правовая база**

При проведении анализа Исполнитель руководствовался следующими нормативно-правовыми актами (в редакциях, действующих на момент установления тарифов на услуги по передаче электрической энергии):

* Налоговый кодекс Российской Федерации;
* Федеральный закон Российской Федерации от 26.03.2003 № 35-ФЗ «Об электроэнергетике»;
* Постановление Правительства Российской Федерации от 29.12.2011 № 1178 «О ценообразовании в области регулируемых цен (тарифов) в электроэнергетике» (вместе с «Основами ценообразования в области регулируемых цен (тарифов) в электроэнергетике», «Правилами государственного регулирования (пересмотра, применения) цен (тарифов) в электроэнергетике») (далее – Основы ценообразования № 1178);
* Постановление Правительства Российской Федерации от 21.01.2004 № 24 «Об утверждении стандартов раскрытия информации субъектами оптового и розничных рынков электрической энергии» (далее – Стандарты раскрытия);
* Приказ Министерства энергетики Российской Федерации от 13.12.2011 № 585 «Об утверждении Порядка ведения раздельного учета доходов и расходов субъектами естественных монополий в сфере услуг по передаче электрической энергии и оперативно-диспетчерскому управлению в электроэнергетике» (далее – Порядок № 585);
* Приказ ФСТ России от 17.02.2012 № 98-э «Об утверждении Методических указаний по расчету тарифов на услуги по передаче электрической энергии, устанавливаемых с применением метода долгосрочной индексации необходимой валовой выручки» (далее – Методические указания № 98-э);
* Приказ ФСТ России от 18.03.2015 № 421-э «Об утверждении Методических указаний по определению базового уровня операционных, подконтрольных расходов территориальных сетевых организаций, необходимых для осуществления регулируемой деятельности, и индекса эффективности операционных, подконтрольных расходов с применением метода сравнения аналогов и внесении изменений в приказы ФСТ России от 17.02.2012 № 98-э и от 30.03.2012 № 228-э» (далее – Методические указания № 421-э);
* Приказ ФСТ России от 11.09.2014 № 215-э/1 «Об утверждении Методических указаний по определению выпадающих доходов, связанных с осуществлением технологического присоединения к электрическим сетям» (далее – Методические указания № 215-э/1);
* Приказ ФАС России от 29.08.2017 г. № 1135/17 «Об утверждении методических указаний по определению размера платы за технологическое присоединение к электрическим сетям» (далее – Методические указания № 1135/17);
* Приказ ФСТ России от 06.08.2004 № 20-э/2 «Об утверждении Методических указаний по расчету регулируемых тарифов и цен на электрическую (тепловую) энергию на розничном (потребительском) рынке» (далее – Методические указания № 20-э/2);
* Приказ ФСТ России от 12 апреля 2012 г. №  53-э/1 «Об утверждении Порядка формирования сводного прогнозного баланса производства и поставок электрической энергии (мощности) в рамках Единой энергетической системы России по субъектам Российской Федерации и Порядка определения отношения суммарного за год прогнозного объема потребления электрической энергии населением и приравненными к нему категориями потребителей к объему электрической энергии, соответствующему среднему за год значению прогнозного объема мощности, определенного в отношении указанных категорий потребителей» (далее – Порядок № 53-э/1);
* Приказ Министерства энергетики Российской Федерации от 29.11.2016 № 1256 «Об утверждении Методических указаний по расчету уровня надежности и качества поставляемых товаров и оказываемых услуг для организации по управлению единой национальной (общероссийской) электрической сетью и территориальных сетевых организаций» (далее – Методические указания № 1256);
* Приказ Министерства энергетики Российской Федерации от 25.04.2018 № 320 «Об утверждении форм раскрытия сетевой организацией информации об отчетах о реализации инвестиционной программы и об обосновывающих их материалах, указанной в абзацах втором - пятом, седьмом и девятом подпункта ж(1) пункта 11 стандартов раскрытия информации субъектами оптового и розничных рынков электрической энергии, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 21 января 2004 г. N 24, правил заполнения указанных форм и требований к форматам раскрытия сетевой организацией электронных документов, содержащих информацию об отчетах о реализации инвестиционной программы и об обосновывающих их материалах» (далее – Приказ № 320);
* нормативно-правовые акты Российской Федерации, регулирующие отношения в сфере бухгалтерского учета;
* иные нормативно-правовые акты Российской Федерации, необходимые для анализа.

### **Фрагментарные рекомендации и предложения к формированию пакета обосновывающих документов, предоставляемых АО «Тываэнерго» в регулирующие органы в рамках рассмотрения дел об установлении тарифов по результатам экспертизы тарифно-балансовых решений на 2019 год**

В соответствии с п. 12 Правил государственного регулирования (пересмотра, применения) цен (тарифов) в электроэнергетике, утвержденных постановлением Правительства РФ от 29.12.2011 №1178 Обществом было направлено заявление об открытии дела по установлению тарифов на услуги по передаче электрической энергии по электрическим сетям на 2019 год в адрес Службы по тарифам Республики Тыва до 1 мая года, предшествующего очередному периоду регулирования.

АО «Тываэнерго» в рамках тарифной кампании на 2019 год представило в Службу по тарифам Республики Тыва Заявление от 28.04.2018 № 1.9/1.9/1777-исх об открытии дела по установлению тарифов на услуги по передаче электрической энергии на 2019 год с обосновывающими материалами.

Материалы, в рамках заявления, представленные Обществом в Службу по тарифам Республики Тыва в рамках рассмотрения дел об установлении тарифов на 2019 год, соответствуют требованием п. 17 Правил государственного регулирования (пересмотра, применения) цен (тарифов) в электроэнергетике, утвержденных постановлением Правительства РФ от 29.12.2011 №1178.

Первым годом долгосрочного периода регулирования АО «Тываэнерго» является 2012 год. 2019 год является восьмым годом долгосрочного периода, проведение постатейного анализа подконтрольных расходов, принятых в расчет базового уровня подконтрольных расходов, Исполнитель считает не целесообразным, в связи с окончанием срока исковой давности в части пересмотра базового уровня подконтрольных расходов, кардинальных изменений норм законодательства в области тарифного регулирования.

В связи с тем, что первым годом второго периода регулирования является 2023 год, при определении которого будут учитываться фактические расходы  
АО «Тываэнерго» за 2020-2021 годы, Исполнителем проведен анализ фактических расходов за 2017-2018 годы относительно плановых, утвержденных Службой по тарифам Республики Тыва на 2017-2018 годы. При анализе расходов Исполнителем использована информация, размещенная на официальном сайте АО «Тываэнерго» (<http://www.tuvaenergo.ru/about/outinf.php>).

**ФРАГМЕНТАРНЫЕ РЕКОМЕНДАЦИИ ИСПОЛНИТЕЛЯ**

Для утверждения, со стороны Службы по тарифам Республики Тыва, базового уровня подконтрольных расходов, на следующий период регулирования на экономически обоснованном уровне, АО «Тываэнерго» необходимо в 2020-2021 года обеспечить максимальное исполнение всех плановых показателей (ремонтов, приобретение сырья и материалов, обучения персонала, страховые выплаты, уровень оплаты труда), заключение долгосрочных договор.

Так же со стороны АО «Тываэнерго» необходимо, в рамках заявления по утруждению нового долгосрочного периода регулирования, подготовить качественный пакет обосновывающих документов.

В качестве обосновывающих материалов, для утверждения базового уровня подконтрольных расходов на следующий долгосрочный период регулирования Исполнитель рекомендует АО «Тываэнерго» предоставить в Службу по тарифам Республики Тыва следующие документы:

***По статье затрат «Сырье, материалы, запасные части, инструмент, топливо»***

* Сравнительный анализ утвержденных регулирующим органом стоимостных показателей на i-3 и i-2 год (i – первый год нового долгосрочного периода регулирования), фактических показателей за год i-3 и i-2 в целом по  
  АО «Тываэнерго» и по виду регулируемой деятельности «передача электрической энергии», планового значения соответствующих затрат по регулируемой деятельности на год i. Затраты на материалы необходимо отражать в разрезе статей расходов: материалы на ремонт, материалы на эксплуатацию, ГСМ, спецодежда и обувь, средства индивидуальной защиты, материалы на охрану труда, канцелярские расходы и прочие;
* Планы–графики ремонта оборудования, зданий и сооружений за отчетный год i-2 и ожидаемый на год i-1, на плановый год i.
* Отчет по выполнению плана ремонтных работ за 3 последних года, по которым имеются фактические данные;
* Расчеты (определенные на основании действующих норм и нормативов) потребности в материалах на ремонт, эксплуатацию, спецодежду, спецобувь, средства защиты и прочее;
* Копии всех договоров, подтверждающие заявленный и фактический размер расходов с приложением первичных документов.
* Отчет об исполнении плана закупок за год i-2 по всем, представленным в адрес регулирующего органа, договорам;
* Расчеты вспомогательных материалов с указанием подробной номенклатуры материалов, а также фактических (ожидаемых) стоимостных значений и планового значения;
* Расчеты по затратам на горюче-смазочные материалы с указанием фактических данных и плановых значений в разрезе марок (видов) топлива, смазочных материалов, а также с отражением объемных и стоимостных показателей.
* Обоснование цен (коммерческие предложения, прайс-листы, счета, первичные документы бухгалтерского учета);
* Оборотные ведомости по соответствующим счетам бухгалтерского учета;

***По статье «Работы и услуги производственного характера (в т.ч. услуги сторонних организаций по содержанию сетей и распределительных устройств)»***

* Расчет расходов на услуги подрядчиков по обслуживанию с указанием перечня оказываемых услуг, фактических (ожидаемых) стоимостных значений за год i-3 и i-2 и планового значения на год i;
* Копии договоров на техническое обслуживание оборудования за год i-2 и i-1;
* Копии договоров на техническое обслуживание автотранспорта за год i-2 и i-1;
* Копии договоров на поверку приборов за год i-2 и i-1;
* Копии договоров на ремонт зданий за год i-2 и i-1;
* Копии договоров на ремонт оборудования за год i-2 и i-1;
* Копии договоров на ремонт транспорта за год i-2 и i-1;
* Копии всех договоров, подтверждающие заявленный и фактический размер расходов с приложением первичных документов;
* В разрезе каждого из видов оборудования, включенного в план капитального ремонта, представить: дефектные ведомости, сметы расчетов, акты технического освидетельствования, листы осмотра, ведомости проверки;
* Потребность в работах и услугах с учетом ожидаемых расходов за год i-1. В процессе планирования учитывать периодичность выполнения работ и сроки выполнения работ в соответствии с требованиями нормативно-технической документации, паспортов заводов изготовителей;
* Отчет об исполнении плана закупок за год i-2;
* Обоснование цен (коммерческие предложения, прайс-листы, счета, первичные документы бухгалтерского учета);
* Данные бухгалтерского учета: Обороты по соответствующим счетам по виду деятельности «Услуги по передаче электрической энергии»;

**По статье «Расходы на оплату труда»**

* Расчет расходов на оплату труда с указанием плановых и фактических расходов за год i-3, плановых и ожидаемых расходов за год i-2 прогнозных расходов на год i;
* Штатное расписание на последнюю отчетную дату;
* Сведения о ступенях оплаты труда и тарифных коэффициентах работников;
* Сведения о расходах на оплату труда в разрезе категорий работников;
* Свод начислений и удержаний;
* Приказы о ежемесячном премировании работников;
* Расчет процентов выплат по ФОТ по виду деятельности «Передача электрической энергии;
* Расчет минимальной месячной ставки рабочего первого разряда промышленно-производственного персонала;
* Расчет процента выплат, связанных с режимом и условиями труда;
* Динамика нормативной и фактической численности работников;
* Коллективный договор АО «Тываэнерго»;
* Отраслевое тарифное соглашение в электроэнергетике РФ;
* Статистическая отчетность по форме № П-4 «Сведения о численности и заработной плате работников» помесячно за истекший год;
* Данные бухгалтерского учета: обороты по соответствующему за год  
  i-2 по виду деятельности «услуги по передаче электрической энергии».

***По статье «Оплата работ и услуг сторонних организаций»***

* Реестр всех договоров по статьям: услуги связи и аренда каналов связи, сторожевой и вневедомственной охраны, обеспечению пожарной безопасности, уборке помещений, почтово-телеграфные и подписка, консультационные, юридические и нотариальные, охрана труда, медицинские осмотры и обследования, техосмотр, регистрация и пропуску автотранспорта, IT-услуги, почтово-телеграфные, информационные, реклама и PR, прочие услуги сторонних организаций;
* Копии всех договоров на работы и услуги сторонних организаций;
* Копии конкурсных документаций;
* Реестры актов по всем выполненным работам и акты за истекший год, предшествующий первому (базовому) году долгосрочного периода регулирования;
* Пояснительные записки о плановых расходах в сравнении с фактическими затратами с приложением подробных расчетов, а также обоснования позиции с точки зрения действующего законодательства и необходимости использования соответствующего оборудования, работ и услуг в производственной деятельности;
* Расчеты по статьям затрат с обязательным указанием объемов потребления, объектов на которых необходимо оказывать работы и услуги, частоту проведения работ (услуг), цен (тарифов), коммерческих предложений, прайс-листов, счетов.
* Внутренние нормативные акты о порядках и сроках проведения тех или иных работ (услуг).
* Данные бухгалтерского учета: обороты по соответствующему за год i-2 по виду деятельности «услуги по передаче электрической энергии».

***По статье «Расходы на командировки и представительские»***

* Плана командировок на предстоящий период регулирования;
* Локального нормативного акта, регламентирующие порядок направления сотрудников в командировки и устанавливающие лимиты, принимаемые к учету расходов, связанных с командировками персонала (стоимость проживания, стоимость проезда и др.);
* Реестра приказов и копий приказов о направлении работников в командировку за истекший год, предшествующий первому (базовому) году долгосрочного периода регулирования;
* Копий договоров на оказание услуг, актов, счетов или иных документов, обосновывающих расходы на командировки;
* Копии журнала командировок за 2017 год по производственным подразделениям;
* Материалы, обосновывающие используемые в расчетах показатели по стоимости проезда и найма жилья;
* Пояснительную записку с обоснованием взаимосвязи представительских расходов непосредственно с деятельностью по передаче электрической энергии;
* Документы, подтверждающие стоимость соответствующих затрат (коммерческие предложения, прайс-листы, счета);
* Первичные документы, подтверждающие фактические расходы за предшествующий период на представительские расходы.
* Данные бухгалтерского учета: обороты по соответствующему за год  
  i-2 по виду деятельности «услуги по передаче электрической энергии».

***По статье «Расходы на подготовку кадров»***

* Расчет расходов на услуги по подготовке кадров, переподготовке и повышении квалификации;
* Реестр договоров по статье услуги по подготовке кадров;
* Копии договоров по подготовке кадров, конкурсная документация;
* Локальный нормативный акт о порядке проведения обучения;
* Пояснительную записка по расчету стоимости одного обучения (по ряду образовательных учреждений) в сравнении со стоимостью в предшествующем периоде;
* Мониторинг цен по образовательным учреждениям;
* Документы, подтверждающие плановую стоимость обучения (коммерческие предложения, прайс-листы и др.);
* Обоснования по числу обучаемых сотрудников в плановом периоде в сравнении с предшествующим годом;
* Информацию о планируемых программах обучения в плановом периоде с приложением соответствующих программ;
* Реестр актов и копии актов выполненных работ (услуг) за предшествующий период;
* Первичные документы, подтверждающие фактические расходы за предшествующий период;
* Данные бухгалтерского учета: обороты по соответствующему за год  
  i-2 по виду деятельности «услуги по передаче электрической энергии».

***По статье «Расходы на обеспечение нормальных условий труда и мер по технике безопасности»***

* Расчет затрат на услуги по охране труда;
* Копии договоров на услуги по охране труда, конкурсная документация;
* Первичные документы, подтверждающие фактические расходы за предшествующий период;
* Пояснительные записки о плановых расходах в сравнении с фактическими затратами с приложением подробных расчетов, а также обоснования позиции с точки зрения действующего законодательства;
* Данные бухгалтерского учета: обороты по соответствующему за год  
  i-2 по виду деятельности «услуги по передаче электрической энергии».

***По статье «Расходы на страхование»***

* Расчет затрат на страхование с указанием фактических расходов за год i-2, ожидаемых год i-1 и прогнозных значений на год i;
* Копии договоров на страхование;
* Перечень застрахованного имущества;
* Расчет расходов на добровольное медицинское страхование персонала с разделением расходов на страхование для основного производственного персонала и прочего персонала;
* Расчет расходов на добровольное страхование имущества (в разрезе каждого объекта) с разделением расходов на страхование основных производственных объектов и прочих объектов;
* Расчет расходов на страхование транспортных средств (в разрезе каждого транспортного средства) с разделением расходов на страхование специальной техники, непосредственно занятой в производственном процессе и прочих вспомогательных транспортных средств;
* Реестр и копии страховых полисов за истекший год, предшествующий первому (базовому) году долгосрочного периода регулирования;
* Пояснительные записки о плановых расходах в сравнении с фактическими затратами с приложением подробных расчетов, а также обоснования позиции с точки зрения действующего законодательства, позиции судов по учету в составе необходимой валовой выручки соответствующих расходов;
* Данные бухгалтерского учета: обороты по соответствующему за год  
  i-2 по виду деятельности «услуги по передаче электрической энергии».

***По статье «Другие прочие расходы»***

* Расчет других прочих расходов с отражением фактических данных за год i-2, ожидаемых год i-1 и прогнозных значений на год i;
* Реестр договоров по статье затрат;
* Копии договоров, конкурсную документацию;
* Первичные документы, подтверждающие фактические расходы за предшествующий период;
* Внутренние организационно-распорядительные документы, подтверждающие отношения между головной организацией и филиалами одного юридического лица;
* Учетную политику организации;
* Пояснительные записки о плановых расходах в сравнении с фактическими затратами с приложением подробных расчетов, а также обоснования позиции с точки зрения действующего законодательства, позиции судов по учету в составе необходимой валовой выручки соответствующих расходов;
* Данные бухгалтерского учета: обороты по соответствующему за год  
  i-2 по виду деятельности «услуги по передаче электрической энергии».

***По статье «Подконтрольные расходы из прибыли»***

* Расчет расходов из прибыли по Коллективному договору с отражением фактических выплат за год i-2, ожидаемых на год i-1 и прогнозных значений на год i;
* Действующий коллективный договор;
* Отраслевое тарифное соглашение в электроэнергетике РФ;
* Пояснительные записки о плановых расходах в сравнении с фактическими затратами с приложением подробных расчетов, а также обоснования позиции с точки зрения действующего законодательства, позиции судов по учету в составе необходимой валовой выручки соответствующих расходов;
* Данные бухгалтерского учета: обороты по соответствующему за год  
  i-2 по виду деятельности «услуги по передаче электрической энергии».

Указанный перечень документов не является исчерпывающим, а носит рекомендательный характер минимального состава документов для подтверждения экономического уровня затрат.

На основании вышеизложенного, а также учитывая нормы и разъяснения федеральных органов исполнительной власти в области тарифного регулирования Исполнитель рекомендует АО «Тываэнерго» в 2020-2021 годах. (так как именно эти периоды будут учитываться по определении базового уровня подконтрольных расходов второго долгосрочного периода) по статьям затрат, входящим в структуру подконтрольных расходов обеспечить максимальное исполнение плановых (утвержденных Службой по тарифам Республики Тыва) показателей.

### **Фрагментарные рекомендации и предложения к формированию балансов электрической энергии (мощности), принимаемых Службой по тарифам Республики Тыва в расчет тарифов АО «Тываэнерго» по результатам экспертизы тарифно-балансовых решений на 2019 год.**

Исполнителем проведена оценка параметров Сводного прогнозного баланса производства и поставок электрической энергии (мощности) в рамках Единой энергетической системы России по Республике Тыва на 2019 год (далее- Сводный прогнозный баланс), утвержденных приказом ФАС России от 16.11.2018 №1570/18-ДСП на основе динамики фактических показателей за предыдущие периоды.

В Сводном прогнозном балансе на 2019 год для АО «Тываэнерго» определен размер потерь электрической энергии в электрических сетях на 2019 год – 172,28 млн. кВт\*ч, что значительно ниже параметров Общества, направленных в рамках заявления от 28.04.2018 №1.9/1.9/1777-исх, в размере – 255,40 млн. кВт\*ч и фактического объема потерь за 2016 и 2017 годы – 277,3 млн. кВт\*ч и 256,8 млн. кВт\*ч, соответственно.

Службой по тарифам Республики Тыва при принятии тарифов на услуги по передаче электрической энергии на 2019 год учтены потери АО «Тываэнерго» в размере 172,28 млн. кВт\*ч.

Согласно пункту 14 Основ ценообразования № 1178 расчетный объем производства продукции и (или) оказываемых услуг определяется исходя из формируемого Федеральной антимонопольной службой сводного прогнозного баланса производства и поставок электрической энергии (мощности) в рамках Единой энергетической системы России по субъектам Российской Федерации, следовательно величина потерь электрической энергии в тарифах на услуги по передаче электрической энергии должна быть учтена в размере отраженном в Сводном прогнозном балансе на соответствующий период.

В соответствии с требованием Методических указаний по расчету регулируемых тарифов и цен на электрическую (тепловую) энергию на розничном (потребительском) рынке организации направляют в адрес органа исполнительной власти в области тарифного регулирования информацию согласно Таблице № П 1.3. «Расчет технологического расхода электрической энергии (потерь) в электрических сетях ЭСО (региональных электрических сетях) и Таблице № П1.6 «Структура полезного отпуска электрической энергии (мощности) по группам потребителей ЭСО».

Отклонение утвержденных параметров потерь электрической энергии на 2019 год от фактических потерь 2017 года – 83,13 млн. кВт\*ч приводит к выпадающим расходам Общества.

Кроме того, согласно Экспертному заключению на 2019 год Службой по тарифам Республики Тыва не признаются экономически обоснованными затраты на оплату потерь за объем превышающий уровень, утвержденный в Сводном прогнозном балансе.

Прогнозный объем полезного отпуска электрической энергии всех потребителей, оплачивающих услуги по передаче по единым (котловым) тарифам на услуги по передаче электрической энергии, учтен Службой по тарифам Республики Тыва на уровне фактического полезного отпуска электрической энергии за 2017 год (Форма 46-ЭЭ «Сведения об отпуске (передаче) электроэнергии распределительными сетевыми организациями отдельным категориям потребителей») и составляет 454,06 млн. кВт\*ч. Величина заявленной мощности (в том числе с учетом дифференциации по двум и по трем зонам суток) для всех потребителей, оплачивающих услуги по передаче по единым (котловым) тарифам на услуги по передаче электрической энергии составила 74,89 МВт.

Исполнителем проведен расчет полезного отпуска электрической энергии из сетей АО «Тываэнерго» за 2017 год на основании актов оказанных услуг между АО «Тываэнерго» и АО «Тываэнергосбыт», а также с прямыми потребителями Общества. В результате полезный отпуск за 2017 год составил 454,05 млн. кВт\*ч, в том числе полезный отпуск для группы потребителей «Население и приравненные к нему категории потребителей» – 238,57 млн. кВт\*ч, прочим потребителям, оплачивающим услуги по одноставочному тарифу – 212,93 млн. кВт\*ч, по двухставочному тарифу – 2,55 млн. кВт\*ч, фактическая мощность составила – 0,332 МВт.

Прогнозный объем полезного отпуска электрической энергии потребителям «Население и приравненные к нему категории потребителей» учтен Службой по тарифам Республики Тыва при расчете единых котловых тарифов на услуги по передаче электрической энергии по сетям Республики Тыва на 2019 год на уровне фактического полезного отпуска электрической энергии за 2017 год, (раскрытие информации гарантирующего поставщика АО «Тываэнергосбыт» <http://www.tuvaensb.ru/potrebitelyam/raskrytie-informaczii/informacziya-o-fakticheskom-poleznom-otpuske-elektricheskoj-energii-moshhnosti-potrebitelyam-s-vydeleniem-postavki-naseleniyu/2009-dekabr-2019>) и составляет 202,61 млн. кВт\*ч, что соответствует величине утвержденной в сводном прогнозном балансе на 2019 год. Величина заявленной мощности (в том числе с учетом дифференциации по двум и по трем зонам суток) для категории потребителей «Население и приравненные к нему категории потребителей» составила 33,77 МВт.

Отношение ежемесячного прогнозного объема потребления электрической энергии населением и приравненными к нему категориями потребителей к объему электрической энергии, соответствующему среднему за данный месяц значению прогнозного объема мощности, определенного в отношении указанных категорий потребителей соответствует требованиям п. 60 Основ ценообразования в области регулируемых цен (тарифов) в электроэнергетике, утвержденным постановлением Правительства РФ от 29.12.2011 N 1178.

Объем полезного отпуска по категории потребителей «Население и приравненных к нему категорий потребителей» на 2019 год формируется в Сводном прогнозном балансе, ниже уровня фактического показателя по данной категории потребителей за предыдущий период примерно на 5%. На 2019 год по категории «Население и приравненные к нему категории потребителей» объем полезного отпуска учтен со снижением 4% от уровня плана 2018 года, что усугубляет отклонение фактических показателей от плановых значений, учтенных в Сводном прогнозном балансе и увеличивает размер выпадающих доходов Общества по прочим потребителям.

По категории потребителей «Прочие потребители» объем полезного отпуска определяется как разница между объемом полезного отпуска по всем категориям потребителей и объемом полезного отпуска по категории «Население и приравненные к нему потребители». С учетом корректного планирования по всем категориям потребителей Республики Тыва и более низкому объему полезного отпуска по категории «Население и приравненные к нему потребители» объем полезного отпуска по группе «Прочие потребители» в 2019 году вне зависимости от уровней напряжения рассчитан выше фактического уровня полезного отпуска на 17%.

В экспертном заключении на 2019 год отсутствуют пояснения Службы по тарифам Республики Тыва по распределению объемов полезного отпуска по уровням напряжения по категории «Прочим потребителям» при принятии решения об установлении тарифов на услуги по передаче электрической энергии на 2019 год и не учитывается фактическая структура потребления, представленная  
АО «Тываэнерго» в рамках заявления от 28.04.2018 № 1.9/1.9/1777-исх.

Наибольшее отклонение полезного отпуска в части прочих категорий присутствует по уровню напряжения ВН в размере 306% и СН2 в размере 68%.

На основании вышеизложенного, Исполнитель считает, что АО «Тываэнерго» совместно со Службой по тарифам Республики Тыва необходимо поэтапно доводить прогнозные балансовые показатели (объем полезного отпуска для потребителей «Население и приравненные к нему категории потребителей», распределение полезного отпуска прочим потребителям по уровням напряжения) до фактических показателей.

В соответствии с п. 14 Приложения1 к Порядку № 53-э/1, утверждение сводного прогнозного баланса происходит не позднее 1 июля предшествующего года.

Исполнитель рекомендует АО «Тываэнерго» принимать участие в согласительных совещаниях, проводимых ФАС России в рамках процедуры формирования и утверждения сводного прогнозного баланса, в целях обоснования своей позиции по соответствующим балансовым показателям. График проведения согласительных совещаний Исполнитель рекомендует запросить у Службы по тарифам Республики Тыва.

Кроме того, Исполнитель рекомендует направить обращение в Минэнерго России с описанием проблемы с приложением всех подтверждающих расчетов и материалов, для дальнейшего обсуждения и выработки единой позиции на площадке Минэнерго России. Минэнерго России, как федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий функции по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере топливно-энергетического комплекса, в том числе по вопросам электроэнергетики, является участником формирования параметров Сводного прогнозного баланса с правом наложения «вето» на значимые вопросы в регулировании в сфере электроэнергетики. Кроме того согласно Положению о Минэнерго России, утвержденному Постановлением Правительства Российской Федерации от 28 мая 2008 г. № 400, осуществляет полномочия по формированию и обеспечению функционирования государственной системы долгосрочного прогнозирования спроса и предложения на оптовом и розничных рынках электрической энергии и мощности, в том числе отвечает за разработку прогноза топливно-энергетического баланса и системы мер, направленных на обеспечение потребностей экономики в электрической и тепловой энергии.

### **Фрагментарные рекомендации и предложения по формированию необходимой валовой выручки, принимаемой Службой по тарифам Республики Тыва в расчет тарифов АО «Тываэнерго» по результатам экспертизы тарифно-балансовых решений на 2019 год**

Согласно пункту 38 Основ ценообразования №1178 тарифы на услуги по передаче электрической энергии, устанавливаемые с применением метода долгосрочной индексации необходимой валовой выручки, органами регулирования определяются в соответствии с методическими указаниями, утверждаемыми Федеральной антимонопольной службой, на основании следующих долгосрочных параметров регулирования:

- базовый уровень подконтрольных расходов, устанавливаемый регулирующими органами;

- индекс эффективности подконтрольных расходов определяется регулирующими органами с использованием метода сравнения аналогов в соответствии с [методическими указаниями](consultantplus://offline/ref=B3028F4BB5523BE771AF604F2D2BB662035610DAA8E17C9A85149609144AB87F175793F9C4CDE65C243E5179C8A9398B117139D289412336C5D0P) по определению базового уровня операционных, подконтрольных расходов территориальных сетевых организаций, необходимых для осуществления регулируемой деятельности, и индекса эффективности операционных, подконтрольных расходов с применением метода сравнения аналогов, утверждаемыми Федеральной антимонопольной службой;

- коэффициент эластичности подконтрольных расходов по количеству активов, определяемый в соответствии с методическими указаниями по расчету тарифов на услуги по передаче электрической энергии с применением метода долгосрочной индексации необходимой валовой выручки, утверждаемыми Федеральной антимонопольной службой;

- уровень потерь электрической энергии при ее передаче по электрическим сетям, определяемый в соответствии с [пунктом 40(1)](consultantplus://offline/ref=B3028F4BB5523BE771AF7E41292BB66201551BDCAFE87C9A85149609144AB87F175793FDC5CAED09747150258DF82A8A17713BD095C4D3P) настоящего документа;

- уровень надежности и качества реализуемых товаров (услуг), устанавливаемый в соответствии с пунктом 8 Основ ценообразования и применяемый при регулировании тарифов с даты вступления в силу методических указаний по расчету уровня надежности и качества реализуемых товаров (услуг).

Исполнитель отмечает, что нормами законодательства, действующими на момент утверждения долгосрочных параметров регулирования на 2012-2022 гг., индекс эффективности подконтрольных расходов, устанавливался регулирующими органами в размере от 1 до 3 процентов уровня подконтрольных расходов текущего года долгосрочного периода регулирования. В случае если при установлении тарифов с применением метода долгосрочной индексации необходимой валовой выручки рост базового уровня подконтрольных расходов организации на единицу количества активов, необходимых для осуществления регулируемой деятельности, по отношению к уровню аналогичных расходов, рассчитанных на единицу количества активов на основании данных, принятых при установлении тарифов на год, предшествующий году перехода к регулированию тарифов методом долгосрочной индексации необходимой валовой выручки, более чем в 2 раза превысил прогнозный индекс потребительских цен на 1-й год долгосрочного периода регулирования, в течение 1-го долгосрочного периода регулирования начиная с 2012 года индекс эффективности подконтрольных расходов для такой организации устанавливался регулирующим органом в размере 3 процентов на соответствующий долгосрочный период регулирования.

Расчет необходимой валовой выручки на очередной период регулирования в течение долгосрочного периода регулирования, при применении метода индексации необходимой валовой выручки производится согласно формуле 2 пункта 11 Методических указаний № 98-э:



В соответствии с п.9. Методических указаний № 98-э, в течение долгосрочного периода регулирования регулирующими органами ежегодно производится корректировка необходимой валовой выручки, устанавливаемой на очередной расчетный период регулирования. По решению регулирующего органа такая корректировка может осуществляться с учетом отклонения фактических значений параметров расчета тарифов по итогам истекшего периода текущего года долгосрочного периода регулирования, за который известны фактические значения параметров расчета тарифов, от планировавшихся значений параметров расчета тарифов, а также изменение плановых показателей на следующие периоды.

### **Постатейный анализ подконтрольных расходов, принятых в расчет базового уровня подконтрольных расходов**

Величина необходимой валовой выручки и базовый уровень подконтрольных расходов на 2012 год, утвержденные Службой по тарифам Республики Тыва отражены в экспертном заключении на 2019 год, отклонения составляют – 97 969 тыс. руб. (заявлено АО «Тываэнерго» - 558 373 тыс. руб., принято Службой по тарифам Республики Тыва- 460 404 тыс. руб.)

| **№ п/п** | **Наименование статьи расходов** | **Предложение АО «Тываэнерго» на 2012 г., тыс. руб.** | **Утверждено Службой по тарифам РТ** | **Отклонения** |
| --- | --- | --- | --- | --- |
|
| **1** | **2** | **3** | **4** | **5** |
| **1** | **Материальные затраты** | 147 025 | 138 154 | -8 871 |
| 1.1 | Сырье, материалы, запасные части, инструмент, топливо | 95 504 | 74 894 | -20 610 |
| 1.2 | Работы и услуги производственного характера (в т.ч. услуги сторонних организаций по содержанию сетей и распределительных устройств) | 51 521 | 63 260 | 11 739 |
| **2** | **Расходы на оплату труда** | 337 456 | 266 145 | -71 312 |
| **3** | **Прочие расходы, всего, в том числе:** | 46 047 | 37 792 | -8 256 |
| 3.1 | Оплата работ и услуг сторонних организаций | 25 686 | 23 008 | -2 678 |
| 3.1.1 | услуги связи | 9 999 | 6 720 | -3 279 |
| 3.1.2 | расходы на услуги вневедомственной охраны и коммунального хозяйства | 1 623 | 1 445 | -178 |
| 3.1.3 | расходы на юридические и информационные услуги | 3 128 | 1 609 | -1 519 |
| 3.1.4 | расходы на аудиторские и консультационные услуги | 3 492 | 307 | -3 185 |
| 3.1.5. | транспортные услуги | 61 | 59 | -2 |
| 3.1.6 | прочие услуги сторонних организаций | 7 383 | 12 868 | 5 485 |
| 3.2 | Расходы на командировки и представительские | 6710 | 4 857 | -1 853 |
| 3.3 | Расходы на подготовку кадров | 5 625 | 2 526 | -3 099 |
| 3.4 | Расходы на обеспечение нормальных условий труда и мер по технике безопасности | 1 779 | 1 645 | -134 |
| 3.5 | Расходы на страхование | 5 669 | 546 | -5 123 |
| 3.6 | Прочие расходы | 578 | 5 210 | 4 632 |
| **3.7** | **Подконтрольные расходы из прибыли, в том числе:** | 27 845 | 18 314 | -9 531 |
| 3.7.1 | Расходы на обслуживание операционных заемных средств | 11 032 | 5 575 | -5 457 |
| 3.7.2 | Затраты социального характера | 10 148 | 10 758 | 610 |
| 3.7.3 | Прочие расходы из прибыли | 6 665 | 1 981 | -4 684 |
| 3.8 | Электроэнергия на хозяйственные нужды | 0 | 0 | 0 |
|  | **ИТОГО операционные (подконтрольные) расходы** | 558 373 | 460 404 | -97 969 |

В соответствии с п. 2 постановления Правительства Российской Федерации от 08.05.2013 № 403 «О внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации по вопросам функционирования территориальных сетевых организаций» с 01.09.2013 пересмотреть в субъектах Российской Федерации, в отношении которых приняты изменения, предусмотренные в решении Федеральной службы по тарифам в соответствии с подпунктом «и» пункта 5 настоящего постановления, в течение 45 календарных дней со дня принятия указанного решения:

* тарифы на услуги по передаче электрической энергии по электрическим сетям, принадлежащим на праве собственности или на ином законном основании территориальным сетевым организациям, на 2013 год. При этом базовый уровень подконтрольных расходов, установленный при переходе к регулированию тарифов на услуги по передаче электрической энергии с применением метода долгосрочной индексации необходимой валовой выручки, по решению органа исполнительной власти субъекта Российской Федерации в области государственного регулирования тарифов подлежит пересмотру и не должен превышать уровень, действующий на дату принятия решения о пересмотре.

Требования вышеуказанного пункта не применимы к размеру базового уровня подконтрольных расходов АО «Тываэнерго», так как переход к регулированию методом долгосрочной индексации необходимой валовой выручки был осуществлен в 2012 году, до вступления в силу Постановления Правительства Российской Федерации от 08.05.2013 № 403. На основании вышеизложенного, Исполнитель считает, что базовый уровень подконтрольных расходов, утвержденный Службой по тарифам Республики Тыва, соответствует нормам законодательства, действующим на момент утверждения долгосрочных параметров регулирования на 2012-2017 годы Так же при продлении Службой по тарифам Республики Тыва срока действия долгосрочных параметров регулирования деятельности АО «Тываэнерго» до 2022 года, базовый уровень подконтрольных расходов не подлежит корректировке, так как в соответствии с п. 7 Основ ценообразования регулирующий орган принимает решения об установлении (пересмотре) долгосрочных параметров регулирования деятельности территориальных сетевых организаций, об установлении (изменении) цен (тарифов) на услуги по передаче электрической энергии по электрическим сетям, принадлежащим на праве собственности или на ином законном основании территориальным сетевым организациям, во исполнение вступившего в законную силу решения суда, решения Федеральной антимонопольной службы, принятого по итогам рассмотрения разногласий или досудебного урегулирования споров, решения Федеральной антимонопольной службы об отмене решения регулирующего органа, принятого им с превышением полномочий (предписания), в целях приведения решений об установлении указанных цен (тарифов) и (или) их предельных уровней в соответствие с законодательством Российской Федерации в месячный срок со дня вступления в силу решения суда или принятия Федеральной антимонопольной службой одного из указанных решений (выдачи предписания), если иной срок не установлен соответствующим решением (предписанием). В соответствии с приказом ФАС России от 17.01.2018 №49/18 «О согласовании Федеральной антимонопольной службой предложения Службы по тарифам Республики Тыва о продлении срока действия долгосрочного периода регулирования тарифов на услуги по передаче электрической энергии с применением метода долгосрочной индексации необходимой валовой выручки АО «Тываэнерго» первый долгосрочный период регулирования Общества продлен до 31.12.2022 без пересмотра базового уровня подконтрольных расходов.

Первым годом долгосрочного периода регулирования АО «Тываэнерго» является 2012 год, 2019 год является восьмым годом долгосрочного периода, проведение постатейного анализа подконтрольных расходов, принятых в расчет базового уровня подконтрольных расходов, Исполнитель считает не целесообразным, в связи с окончанием срока исковой давности в части пересмотра базового уровня подконтрольных расходов, кардинальных изменений норм законодательства в области тарифного регулирования.

В связи с тем, что первым годом второго периода регулирования является 2023 год, при определении которого будут учитываться фактические расходы  
АО «Тываэнерго» за 2020-2021 годы, Исполнителем проведен анализ фактических расходов за 2017-2018 годы относительно плановых, утвержденных Службой по тарифам Республики Тыва на 2017-2018 годы. При анализе расходов Исполнителем использована информация, размещенная на официальном сайте АО «Тываэнерго» (<http://www.tuvaenergo.ru/about/outinf.php>).

**Сравнительный анализ фактических расходов АО «Тываэнерго» за 2017-2018 гг. относительно утвержденных Службой по тарифам Республики Тыва**

| **№ п/п** | **Показатель** | **Ед. изм.** | **2017 год** | | | | **2018 год** | | | |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **план** | **факт** | **отклонения** | | **план** | **факт** | **отклонения** | |
| 1. | Подконтрольные расходы, всего | тыс. руб. | 564 655 | 418 423 | -146 232 | -26% | 581 369 | 444 113 | -137 255 | -24% |
| 1.1. | Материальные расходы, всего | тыс. руб. | 164 372 | 75 751 | -88 621 | -54% | 150 006 | 77 932 | -72 073 | -48% |
| 1.1.1. | в том числе на сырье, материалы, запасные части, инструмент, топливо | тыс. руб. | 91 896 | 73 697 | -18 199 | -20% | 94 616 | 74 736 | -19 880 | -21% |
| 1.1.2 | на ремонт | тыс. руб. |  |  | 0 |  |  |  | 0 |  |
| 1.1.3 | в том числе на работы и услуги производственного характера (в том числе услуги сторонних организаций по содержанию сетей и распределительных устройств) | тыс. руб. | 72 476 | 2 055 | -70 421 | -97% | 55 390 | 3 196 | -52 193 | -94% |
| 1.1.3.1 | в том числе на ремонт | тыс. руб. |  |  | 0 |  |  |  | 0 |  |
| 1.2 | Фонд оплаты труда | тыс. руб. | 328 842 | 307 743 | -21 099 | -6% | 357 807 | 329 367 | -28 440 | -8% |
| 1.2.1 | в том числе на ремонт | тыс. руб. |  |  | 0 |  |  |  | 0 |  |
| 1.3 | Прочие подконтрольные расходы (с расшифровкой) | тыс. руб. | 47 850 | 25 416 | -22 434 | -47% | 49 266 | 32 223 | -17 043 | -35% |
| 1.3.1 | в том числе прибыль на социальное развитие (включая социальные выплаты) | тыс. руб. |  |  | 0 |  |  |  | 0 |  |
| 1.3.2 | в том числе транспортные услуги | тыс. руб. | 134 | 136 | 2 | 2% | 138 | 497 | 359 | 260% |
| 1.3.3 | в том числе прочие расходы | тыс. руб. | 47 716 | 25 280 | -22 436 | -47% | 49 128 | 31 726 | -17 402 | -35% |
| 1.3.4. | расходы на оплату работ (услуг) непроизводственного характера, выполняемых (оказываемых) по договорам, заключенным с организациями, включая расходы на оплату услуг связи, вневедомственной охраны, коммунальных услуг, юридических, информационных, аудиторских и консультационных и иных услуг | тыс. руб. | 14 357 | 9 948,0 | -4 409 | -31% | 14 782 | 13 734 | -1 048 | -7% |
| 1.3.4.1. | расходы на служебные командировки, включая оформление виз и уплату сборов | тыс. руб. | 5 960 | 6 994 | 1 034 | 17% | 6 136 | 8 564 | 2 428 | 40% |
| 1.3.4.2. | расходы на обучение персонала | тыс. руб. | 3 099 | 1 811 | -1 288 | -42% | 3 191 | 1 512 | -1 679 | -53% |
| 1.3.4.3. | расходы на страхование основных производственных фондов, относящихся к регулируемому виду деятельности, а также основного промышленного персонала, занятого в осуществлении регулируемого вида деятельности | тыс. руб. | 1 224 | 532 | -692 | -56% | 1 260 | 1 113 | -148 | -12% |
| 1.3.4.4. | иные расходы, связанные с производством и (или) реализацией продукции, определяемые регулирующим органом в соответствии с Налоговым кодексом Российской Федерации. | тыс. руб. | 23 076 | 5 994 | -17 082 | -74% | 23 759 | 6 804 | -16 955 | -71% |
| 1.4 | Расходы на обслуживание операционных заемных средств в составе подконтрольных расходов 2 | тыс. руб. |  | 5 131 | 5 131 |  |  |  | 0 |  |
| 1.5 | Расходы из прибыли в составе подконтрольных расходов | тыс. руб. | 23 591 | 4 382 | -19 209 | -81% | 24 289 | 4 590 | -19 699 | -81% |

Из представленных выше данных Исполнитель отмечает, что фактические расходы превышают плановые только по статьям затрат «Транспортные услуги» и «Расходы на служебные командировки, включая оформление виз и уплату сборов», по остальным статьям наблюдаются значительно меньшие отклонения от утвержденных Службой по тарифам Республики Тыва плановых расходов. Максимальные отклонения фактических расходов относительно плановый по статьям «Иные расходы, связанные с производством и (или) реализацией продукции, определяемые регулирующим органом в соответствии с Налоговым кодексом Российской Федерации» – «-74%» и «-71%» соответственно в 2017 году и 2018 году; «Расходы из прибыли в составе подконтрольных расходов» - «-81%» ежегодно. Незначительные отклонения, менее 20%, наблюдаются по статьям затрат «Расходы на страхование основных производственных фондов, относящихся к регулируемому виду деятельности, а также основного промышленного персонала, занятого в осуществлении регулируемого вида деятельности» по итогам 2018 года и «Фонд оплаты труда» за 2017 год и 2018 год. По остальным статьям затрат отклонения составляю от 20% до 70%.

### **Анализ базового уровня подконтрольных расходов, с применением метода сравнения аналогов (определение величины эффективного уровня подконтрольных расходов)**

В связи с тем, что первый год долгосрочного периода регулирования   
АО «Тываэнерго» является 2012 год, расчет индекса эффективности операционных, подконтрольных расходов не проводился, была заявлена величина на уровне 1%.

Долгосрочные параметры регулирования АО «Тываэнерго» на 2012-2022 годы были утверждены Приказом Службы по тарифам Республики Тыва от 30.03.2012 № 14 (в редакции постановлений от 15.10.2012 №44, от 01.12.2014 №91 и от 29.12.2017 №67; согласованные приказом ФСТ России от 12.10.2012 №669-э, ФАС России от 17.01.2018 №49/18), в отношении которого тарифы на услуги по передаче электрической энергии устанавливаются на основе метода долгосрочной индексации необходимой валовой выручки».

В соответствии с вышеуказанным постановлением, величина индекса эффективности подконтрольных расходов составляет 1%.

Величина подконтрольных расходов на 2019 год определена Службой по тарифам Республики Тыва с учетом индекса эффективности подконтрольных расходов в размере 1%.

Нормами законодательства, действующими на момент утверждения долгосрочных параметров регулирования, индекс эффективности подконтрольных расходов, устанавливался регулирующими органами в размере от 1 до 3 процентов уровня подконтрольных расходов текущего года долгосрочного периода регулирования.

При продлении срока действия первого долгосрочного периода регулирования в 2018 году, Службой по тарифам Республики Тыва также правомерно не были учтены требования приказа ФСТ России 18.0503.2015Методических указаний №421-э по определению величины индекса эффективности подконтрольных расходов.

Исполнитель отмечает, что при продлении срока действия долгосрочного периода регулирования тарифов на услуги по передаче электрической энергии с применением метода долгосрочной индексации необходимой валовой выручки АО «Тываэнерго», требования Методических указаний №421-э не применимы.

На основании вышеизложенного, Исполнитель считает целесообразным устанавливать и применять индекс в размере 1%, как наименьшее значение.

Исполнитель отмечает, что ФАС России разработан проект приказа   
«О внесении изменений в Методические указания по определению базового уровня операционных, подконтрольных расходов территориальных сетевых организаций, необходимых для осуществления регулируемой деятельности, и индекса эффективности операционных, подконтрольных расходов с применением метода сравнения аналогов, утвержденные приказом ФСТ России от 18 марта 2015 г. № 421-э» (размещен на официальном сайте для размещения информации о подготовке федеральными органами исполнительной власти проектов нормативных правовых актов и результатах их общественного обсуждения https://regulation.gov.ru/, ID проекта 01/02/02-20/00099339).

После утверждения в установленном порядке указанного проекта приказа Исполнитель рекомендует АО «Тываэнерго» на следующий долгосрочный период регулирования осуществлять расчет индекса эффективности операционных подконтрольных расходов с применением при установлении базового уровня подконтрольных расходов метода сравнения аналогов в соответствии с положениями данного нормативного правового акта.

### **Рекомендации в части формирования уровня неподконтрольных расходов**

На основании постатейного анализа неподконтрольных расходов Исполнитель делает следующий вывод:

1. Исполнителем выявлены факты недостаточного документального подтверждения заявленных на 2019 год расходов со стороны  
   АО «Тываэнерго».
2. Экспертное заключение на 2019 год Службы по тарифам Республики Тыва не содержит перечень документов, представленных  
   АО «Тываэнерго» для обоснования заявленных расходов.
3. В Экспертном заключении на 2019 год Служба по тарифам Республики Тыва по статьям неподконтрольных расходов не обосновывает позицию определения экономически обоснованного уровня плановых расходов на 2019 год.
4. По статям неподконтрольных расходов в составе обосновывающих материалов («Арендная плата», «Энергия на хозяйственные нужды», «Прочие неподконтрольные расходы») отсутствуют копии договоров, реестры актов и копии актов выполненных работ (услуг), подтверждение фактических расходов за 2017 год.
5. В связи с недостаточностью документального подтверждения со стороны АО «Тываэнерго» затрат по статьям «Арендная плата», «Энергия на хозяйственные нужды», «Прочие неподконтрольные расходы», «Налоги (без учета налога на прибыль)», несоответствия в расчетах заявленных условных единиц, а также отсутствием дополнительных пояснений в Экспертном заключении на 2019 год Службы по тарифам Республики Тыва, по мнению Исполнителя, существует риск признания федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по регулированию цен (тарифов), подлежащих государственному регулированию в соответствии с законодательством РФ, расходов в необходимой валовой выручки АО «Тываэнерго» необоснованным и подлежащим изъятию.

**Оплата услуг ПАО «ФСК ЕЭС»**

Расчет экономически обоснованной по мнению Исполнителя величины расходов на оплату услуг ПАО «ФСК ЕЭС» на 2019 год представлен в таблице:

| **№ п/п** | **Виды продукции** | **Единицы измерения** | **2019 год (ТЗ)** | | **ИТОГО** |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **1-е полугодие** | **2-е полугодие** |
| **1.** | **Оказание услуг передачи э/э по сетям ЕНЭС,  в том числе:** | **тыс. руб.** | **113 413,2** | **118 904,8** | ***232 318,0*** |
| **1.1.** | **Содержание объектов ЕНЭС** | **тыс. руб.** | **74 692,6** | **78 804,8** | ***153 497,4*** |
| *1.1.1.* | *Заявленная мощность* | *МВт* | 71,89 | 71,89 | ***71,89*** |
| *1.1.2.* | *Ставка на содержание объектов ЕНЭС* | *руб./МВт. в месяц* | 173 164,15 | 182 697,68 | ***177 930,92*** |
| **1.2.** | **Компенсация нормативных потерь в сетях ЕНЭС** | **тыс. руб.** | **38 720,6** | **40 100,0** | ***78 820,6*** |
| *1.2.1.* | *Ставка на компенсацию нормативных потерь в сетях ЕНЭС* | *руб./МВт\*ч.* | 1 604,00 | 1 604,00 | ***1 604,00*** |
| *1.2.2.* | *Объем потерь в сетях ЕНЭС, оплаченных в составе цен на ОРЭМ* | *млн. кВт* | 24,14 | 25,00 | ***49,14*** |

На основании вышеизложенного Исполнитель делает вывод, что Службой по тарифам Республики Тыва в составе НВВ АО «Тываэнерго» на 2019 год затраты на оплату услуг ПАО «ФСК ЕЭС» спрогнозированы в соответствии с нормами действующего законодательства.

**Арендная плата**

Исполнитель считает позицию Службы по тарифам Республики Тыва в части учета в составе расходов на аренду прочего имущества на уровне предложений АО «Тываэнерго», определенных на уровне фактических расходов за 2017 год увеличенных на индекс потребительских цен не обоснованной.

Исполнитель также считает необходимым рекомендовать АО «Тываэнерго» в материалах тарифного предложения на очередной период регулирования представлять:

* Пообъектный расчет арендной платы на предстоящий период регулирования с указанием первоначальной стоимости арендуемых объектов, даты ввода в эксплуатацию, СПИ, амортизационной группы, суммы начисленной амортизации до начала периода регулирования, остаточной стоимости на начало периода, амортизации за период, остаточной стоимости на конец периода, с указанием сумм налога на имущество и иных налогов, относящихся к арендуемому имуществу, с пояснительной запиской;
* Действующие договоры аренды;
* Информацию от собственников арендуемого имущества о сумме амортизации, налога на имущество, других налогов и установленных законодательством РФ обязательных платежей, связанных с владением имуществом, переданным в аренду;
* Акты оказанных услуг по договорам аренды за предшествующий год и истекший период текущего года.

**Налоги**

В Экспертном заключении на 2019 год отсутствуют расчёты по определению размера налога на имущество.

Расходы по налогу на землю и плате за негативное воздействие на окружающую среду, учтены на уровне фактических затрат за 2017 год.

Исполнитель отмечает, что регулирующим органом Республики Тыва в нарушении норм действующего законодательства в части определения налоговых выплат, был применен метод индексации фактических налоговых отчислений за 2017 год.

Исполнитель считает необходимым рекомендовать АО «Тываэнерго» в составе обосновывающих материалов на очередной период регулирования дополнительного к направляемой документации предоставлять материалы, подтверждающие фактический ввод оборудования в эксплуатацию (акты выполненных работ, КС-2, КС-3, КС-14, инвентарные карточки основных средств).

**Отчисления на социальные нужды**

Исполнителем определены отчисления на социальные нужды на 2019 год исходя из фонда отплаты труда на 2019 год, утвержденного Службой по тарифам Республики Тыва, в размере 390 010 тыс. руб. и фактически сложившихся процентов страховых взносов за 2017 год в размере 28,6%, (раскрытие информации АО «Тываэнерго», опубликованное на официальном сайте Общества http://www.tuvaenergo.ru/about/outinf.php).

Принимая во внимание официальную позицию ФАС России относительно учета в составе необходимой валовой выручки отчислений на социальные нужды, рассчитанных с учетом фактически сложившего процента отчислении за последний истекший год за который известны фактические значения, Исполнитель рекомендует осуществлять расчет на очередной период регулирования с учетом фактически сложившего процента отчислении за последний истекший год.

**Прочие неподконтрольные расходы**

В соответствии с п. 17 Основ ценообразования № 1178 в необходимую валовую выручку включаются планируемые на расчетный период регулирования расходы, уменьшающие налоговую базу налога на прибыль организаций (расходы, связанные с производством и реализацией продукции (услуг), и внереализационные расходы), и расходы, не учитываемые при определении налоговой базы налога на прибыль (относимые на прибыль после налогообложения).

ФРАГМЕНТАРНЫЕ РЕКОМЕНДАЦИИ

По результатам анализа документов, предоставленных АО «Тываэнерго» в Службу по тарифам Республики Тыва для обоснования заявляемых расходов на электрическую и тепловую энергию, Исполнитель рекомендует предоставлять:

* Пояснительную записку к расчету расходов;
* Договоры с энергоснабжающими организациями;
* Акты выполненных работ (услуг) за истекший период;
* Расчет доли распределения расходов на тепловую энергию по видам деятельности АО «Тываэнерго» на 2019 год.

***Выпадающие доходы за 2007-2017 годы***

В материалах дела представлены постатейные расходы за 2007-2011годы на общую сумму 1 781 513 тыс. руб., при этом АО «Тываэнерго» заявлены выпадающие доходы в сумме 4 095 115 тыс. руб. Расшифровка выпадающих доходов на заявленную сумму в размере 4 095 115 тыс. руб. представлены письмом от 19.12.2018 № 1.9/1.9/5792-исх.

Исполнитель отмечает, что период образования расходов по статье «Выпадающие доходы за 2007-2017 годы», выходит за рамки периода анализа на текущем этапе, Исполнитель отмечает необходимость выполнения детального анализа соответствующих расходов за более длительный ретроспективный период для оценки экономической обоснованности указанных расходов и определения возможного механизма компенсации. Соответствующая оценка будет выполнена Исполнителем в рамках анализа тарифно-балансовых решений на 2017-2018 годы.

***Списание дебиторской задолженности***

Исходя из норм действующего законодательства, а также правовых позиций судов Российской Федерации, изложенных в судебных актах, вступивших в законную силу, относительно оспаривания регулируемыми организациями размера резерва по сомнительным долгам, принятых регулятором при утверждении тарифов, считаем необходимым рекомендовать   
АО «Тываэнерго»:

1. планомерное формирование резерва по сомнительным долгам и своевременное включение расходов в состав необходимой валовой выручки при подаче заявления на установление (корректировку) тарифа;
2. для подтверждения порядка формирования резерва по сомнительным долгам, кроме представленной обществом информации, необходимо предоставлять регулятору следующие документы:

* приказы о проведении инвентаризации;
* акты инвентаризации расчетов с покупателями;
* информацию о предпринимаемых мерах по судебному взысканию задолженности (копии определений о принятии исковых заявлений Общества о взыскании дебиторской задолженности, если судебные дела еще находятся в производстве суда и решения о взыскании долга еще не приняты);
* копии вступивших в законную силу решений о взыскании задолженности;
* копии судебных решений о взыскании задолженности и копии определений о рассмотрении дел в апелляционной инстанции, в случае обжалования;
* копии вступивших в законную силу определений судов об утверждении мировых соглашений;
* копии постановлений о возбуждении исполнительных производств по вступившим в законную силу решениям судов;
* текущую информацию от приставов о ходе исполнительного производства), правовые заключения о реальности получения дебиторской задолженности;
* информацию о предпринимаемых мерах по внесудебному взысканию задолженности (копии соглашений о реструктуризации задолженности, соглашения или гарантийные письма третьих лиц об обязательстве погасить дебиторскую задолженность должника);
* подтверждающие документы о невозможности взыскания дебиторской задолженности (копии постановлений судебных приставов об окончании исполнительного производства в связи с невозможностью взыскания, информацию о предстоящем исключении организации из Единого государственного реестра юридических лиц, выписки из Единого государственного реестра юридических лиц, подтверждающие исключение организации из ЕГРЮЛ, копии приказов общества о списании дебиторской задолженности).

***Техническая инвентаризация, установление охранных зон, внесение сведений в государственный кадастр, расходы на оформление прав на недвижимое имущество (земельные участки и основные средства)***

Поскольку проведение кадастровых и землеустроительных работ по установлению охранных зон объектов электросетевого хозяйства является для Общества обязательным, Служба по тарифам Республики Тыва необоснованно не включила расходы на проведение названных работ в НВВ на 2019 год.

***Затраты на модернизацию системы учета электроэнергии путем внедрения системы АИИСКУЭ на территории Республики Тыва (Внедрение АИИС КУЭ)***

Исполнитель рекомендует проработать вопрос о включении затрат на внедрение АИИС КУЭ в составе инвестиционной программы, с предоставление расчетных и обосновывающих документов в соответствии с нормами действующего законодательства.

***Затраты на компенсацию стоимости проезда и провоза багажа к месту использования отпуска и обратно***

Исполнитель рекомендует АО «Тываэнерго, при подготовке материалов на утверждение нового долгосрочного периода регулирования включить затраты по статье «Затраты на компенсацию стоимости проезда и провоза багажа к месту использования отпуска и обратно» в размер подконтрольных расходов, в качестве обосновывающих материалов, представить:

* Пояснительную записку о плановых расходах в сравнении с фактическими затратами с приложением подробных расчетов, а также обоснования позиции с точки зрения действующего законодательства, позиции судов по учету в составе необходимой валовой выручки соответствующих расходов;
* Действующий коллективный договор;
* Расчёт затрат на компенсацию проезда работника и членов его семьи личным транспортом к месту использования отпуска и обратно, с расшифровкой по сотрудникам АО «Тываэнерго»;
* Документы, подтверждающие стоимость соответствующих затрат (прайс-листы, ссылка на официальные сайты);
* Обоснованную позицию по распределения затрат по видам регулируемой деятельности;
* Данные бухгалтерского учета: обороты по соответствующему за год i-2 по виду деятельности «услуги по передаче электрической энергии».

***Прочие затраты, учтенные в статье «Прочие неподконтрольные расходы»***

По результатам анализа Исполнитель отмечает следующее:

* Отсутствуют договор с фондом, созданным по инициативе органов власти;
* Не представлены первичные документы;
* Отсутствует перечень списанных за 2017 год оборудования производственного характера;
* Не представлена аргументация экономической обоснованности величины расходов, предложенной Обществом.

Исполнитель рекомендует АО «Тываэнерго» в составе обосновывающих материалов на очередной период регулирования представлять:

* Предоставлять реестры актов и акты выполненных работ за предшествующий отчетный период;
* Копии договоров;
* Предоставлять расчет доли распределения расходов по видам деятельности АО «Тываэнерго»;
* Подробные расчет по затратам на предстоящий период регулирования;
* Пояснительные записки о плановых расходах в сравнении с фактическими затратами с приложением подробных расчетов, а также обоснования позиции с точки зрения действующего законодательства, позиции судов по учету в составе необходимой валовой выручки соответствующих расходов;
* Данные бухгалтерского учета: обороты по соответствующему за год i-2 по виду деятельности «услуги по передаче электрической энергии».

**Амортизация**

Исполнитель считает необходимым рекомендовать АО «Тываэнерго» в составе обосновывающих материалов на очередной период регулирования представлять:

* Инвентарные карточки учета объектов ОС по принятым на баланс организации ОС за предшествующий год и истекший период текущего года;
* Расчет амортизационных отчислений по виду деятельности «Передача электрической энергии» на 2019 год в разрезе каждого объекта ОС (с отражением величины амортизации по данным бухгалтерского учета и при пересчете на максимальные СПИ).

**Выпадающие доходы от льготного ТП**

Исполнитель отмечает, что Службой по тарифам Республики Тыва размер плановых выпадающих доходов, связанных с осуществлением технологического присоединения к электрическим сетям на 2019 год определен с нарушением норм Методических указании по определению выпадающих доходов, связанных с осуществлением технологического присоединения к электрическим сетям, утвержденных Приказом ФСТ России от 11.09.2014 № 215-э/1, не учтены стандартизированные тарифные ставки, утвержденные Постановлением Службы по тарифам Республики Тыва от 28.12.2018 № 66 «Об установлении ставок платы за технологическое присоединение энергопринимающих устройств потребителей электрической энергии к электрическим сетям территориальных сетевых организаций, расположенных на территории Республики Тыва на 2019 год».

Ожидаемый уровень выпадающих доходов АО «Тываэнерго» связанных с осуществлением технологического присоединения энергопринимающих устройств максимальной мощностью, не превышающей 15 кВт включительно и 150 кВт включительно в 2019 году, составляет 65 202 тыс. руб., отклонение относительно учтенных в НВВ АО «Тываэнерго» Службой по тарифам Республики Тыва составило – 14 550 тыс. руб. (65 2020 тыс. руб. (по расчету Исполнителя) – 50 652 тыс. руб. (учтено Службой по тарифам Республики Тыва).

### **Рекомендации в части расходов на компенсацию потерь**

Исполнитель отмечает, что Службой по тарифам Республики Тыва цена покупки потерь учтена согласно п. 81 Основ ценообразования № 1178 (в редакции, действовавшей на дату принятия тарифного решения на 2019 год).

Ожидаемый уровень выпадающих доходов АО «Тываэнерго» на компенсацию потерь электрической энергии в 2019 году составляет 192 850 тыс. руб.

Исполнитель отмечает, что согласно раскрытию информации   
АО «Тываэнерго» фактические расходы на компенсацию потерь электрической энергии за 2019 год составили 210 482 тыс. руб.

Пояснения Службы по тарифам Республики Тыва, о принятии в НВВ на 2019 год заниженной величины затрат на компенсацию потерь, в рамках сдерживания темпов роста тарифов и утвержденных предельных уровней тарифов на электрическую энергию (мощность), не является обоснованной позицией, так как, в соответствии с Приказом ФСТ России от 07.12.2004 № 236-э, утвержден порядок согласования решений органов исполнительной власти субъектов РФ в области государственного регулирования тарифов об установлении тарифов на уровне выше максимального или ниже минимального уровня, установленного федеральным органом исполнительной власти в области государственного регулирования тарифов.

На основании вышеизложенного, Исполнитель считает, что АО «Тываэнерго» необходимо оспаривать действия Службы по тарифам Республики Тыва в судебном либо досудебном разбирательстве.

### **Рекомендации в части расчета корректировок необходимой валовой выручки**

Согласно пункту 38 Основ ценообразования № 1178 в течение долгосрочного периода регулирования регулирующими органами ежегодно производится корректировка необходимой валовой выручки, устанавливаемой на очередной период регулирования в соответствии с методическими указаниями. По решению регулирующего органа такая корректировка может осуществляться с учетом отклонения фактических значений параметров расчета тарифов по итогам истекшего периода текущего года долгосрочного периода регулирования, за который известны фактические значения параметров расчета тарифов, от планировавшихся значений параметров расчета тарифов, а также изменение плановых показателей на следующие периоды.

В соответствии с п. 11 Методическими указаниями № 98-э в составе необходимой валовой выручки учитываются:

* Расходы, связанные с компенсацией незапланированных расходов (со знаком «плюс») или полученного избытка (со знаком «минус»), выявленных, в том числе по итогам последнего истекшего года долгосрочного периода регулирования, за который известны фактические значения параметров расчета тарифов, связанных с необходимостью корректировки валовой выручки:
* корректировка подконтрольных расходов в связи с изменением планируемых параметров расчета тарифов;
* корректировка неподконтрольных расходов исходя из фактических значений указанного параметра;
* корректировка необходимой валовой выручки по доходам от осуществления регулируемой деятельности;
* корректировка необходимой валовой выручки регулируемой организации с учетом изменения полезного отпуска и цен на электрическую энергию;
* Корректировка необходимой валовой выручки, осуществляемая в связи с изменением (неисполнением) инвестиционной программы;
* Величина распределяемых в целях сглаживания изменения тарифов исключаемых необоснованных доходов и расходов, выявленных, в том числе, по результатам проверки хозяйственной деятельности регулируемой организации, учитываемых экономически обоснованных расходов, не учтенных при установлении регулируемых цен (тарифов) на тот период регулирования, в котором они понесены, или доходов, недополученных при осуществлении регулируемой деятельности в этот период регулирования, а также результаты деятельности регулируемой организации за предыдущие годы до начала долгосрочного периода регулирования методом долгосрочной индексации необходимой валовой выручки или до изменения метода регулирования согласно [абзацу второму пункта 39](https://login.consultant.ru/link/?req=doc&base=LAW&n=342649&date=20.01.2020&dst=547&fld=134) Основ ценообразования № 1178.

**Корректировка подконтрольных расходов, связанных с изменением планируемых параметров расчета тарифов.**

Корректировка подконтрольных расходов, по расчету Исполнителя, не соответствует данным, представленным в рамках тарифной заявки   
АО «Тываэнерго» и учтенных Службой по тарифам Республики Тыва. Сумма корректировки подконтрольных расходов в связи с изменением планируемых параметров расчета тарифов по расчету Исполнителя составила (-5 712) тыс. руб. Отклонения обусловлены тем, что АО «Тываэнерго» и Службой по тарифам Республики Тыва принят индекс потребительский цен, не соответствующий фактически сложившемуся по итогам 2017 г., опубликованный Министерством экономического развития Российской Федерации.

**Корректировка** **по фактически понесенным неподконтрольным расходам, не учтенным при установлении тарифов.**

**Сравнительный анализ плановых и фактических значений неподконтрольных расходов за исключением расходов на финансирование капитальных вложений**

| **Показатель** | **Ед. изм.** | **План 2017 г.** | **Факт 2017 г.** | | | **Отклонение** | |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Заявлено  АО «Тываэнерго»** | **Принято Службой по тарифам Республики Тыва** | **Позиция Исполнителя** |
| **1** | **2** | **3** | **4** | **5** | **6** | **7=6-4** | **8=6-5** |
| **Неподконтрольные расходы (за исключением расходов на финансирование капитальных вложений)** | **тыс. руб.** | **480 967** | **671 091** | **636 599** | **671 091** | **34 492** | **34 492** |
| Оплата услуг ПАО «ФСК ЕЭС» | тыс. руб. | 202 527 | 209 935 | 209 935 | 209 935 | 0 | 0 |
| Плата за аренду имущества | тыс. руб. | 20 881 | 13 956 | 13 956 | 13 956 | 0 | 0 |
| Отчисления на социальные нужды | тыс. руб. | 106 014 | 88 005 | 88 005 | 88 005 | 0 | 0 |
| Налог на прибыль | тыс. руб. | 11 954 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| Прочие налоги | тыс. руб. | 9 303 | 8 947 | 8 947 | 8 947 | 0 | 0 |
| Расходы сетевой организации, связанные с осуществлением технологического присоединения к электрическим сетям, не включенные в плату за технологическое присоединение | тыс. руб. | 40 461 | 0 | 0 | 34 492 | 34 492 | 34 492 |
| Прочие неподконтрольные расходы | тыс. руб. | 89 827 | 315 756 | 315 756 | 315 756 | 0 | 0 |

Отклонения по размеру неподконтрольных расходов за 2017 год по расчету Исполнителя относительно заявленных АО «Тываэнерго» и учтенных Службой по тарифам Республики Тыва составили 34 492 тыс. руб. по статье затрат «Расходы сетевой организации, связанные с осуществлением технологического присоединения к электрическим сетям, не включенные в плату за технологическое присоединение». Службой по тарифам Республики Тыва расходы, связанные с осуществлением технологического присоединения к электрическим сетям, не включенные в плату за технологическое присоединение учтены при определении плановых выпадающих доходов от льготного ТП на 2019 год.

**Корректировка необходимой валовой выручки по доходам от осуществления регулируемой деятельности**

По расчету Исполнителя фактический объем выручки за услуги по передаче электрической энергии за 2017 год в части содержания электрических сетей, определенный исходя из установленных на 2017 год тарифов на услуги по передаче электрической энергии без учета ставки, используемой для целей определения расходов на оплату нормативных потерь электрической энергии при ее передаче по электрическим сетям, и фактических объемов оказанных услуг составил 1 088 729 тыс. руб. Отклонение от величины, рассчитанной  
АО «Тываэнерго» составило 2 847,32тыс. руб.

Исполнитель рекомендует АО «Тываэнерго» производить расчет величины корректировки необходимой валовой выручки по доходам согласно формуле 7.1., указанной в пункте 11 Методических указаний № 98-э.

Соответствующая величина должна определяться как разница между необходимой валовой выручкой в части содержания электрических сетей, установленной на год i-1, и фактическим объемом выручки за услуги по передаче электрической энергии за год i-1, в части содержания электрических сетей (с учетом фактически недополученной выручки по зависящим от сетевой организации причинам), определяемым исходя из установленных на год i-1 тарифов на услуги по передаче электрической энергии без учета ставки, используемой для целей определения расходов на оплату нормативных потерь электрической энергии при ее передаче по электрическим сетям, и фактических объемов оказанных услуг.